Врио руководителя Федерального агентства по недропользованию

Е.И. Петрову

[О необходимости оформления лицензии на пользование недрами для целей эксплуатации наблюдательных скважин на объекте размещения отходов]

Уважаемый Евгений Игнатьевич!

В соответствии с положениями ст. 6 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») среди видов пользования недрами выделяются в т.ч.:

- научно-исследовательские работы;

- мониторинг состояния недр, контроль за режимом подземных вод;

- строительство и эксплуатация подземных сооружений.

В соответствии со ч. 1 ст. 11 указанного нормативного правового акта предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

На основании ч.ч. 1, 5 ст. 7 Закона «О недрах» соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции при разведке и добыче минерального сырья участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр.

Участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых), по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа придается статус геологического отвода.

В соответствии с разд. 1 Положения о порядке лицензирования пользования недрами (утв. Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. № 3314-1) получения лицензии не требуется на право ведения: региональных геолого - геофизических работ, геологической съемки, инженерно - геологических изысканий, научно - исследовательских, палеонтологических и других работ, направленных на общее изучение недр, геологических работ по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга природной среды, контролю за режимом подземных вод, а также иных работ, проводимых без существенного нарушения целостности недр. Разрешение на проведение указанных работ выдает Геолком России или его территориальное подразделение, а условия их проведения согласовываются исполнителями этих работ с органами местного самоуправления.

Кроме того, в соответствии с п. 1.3 Инструкции по применению «Положения о порядке лицензирования пользования недрами» к участкам недр, предоставляемым для добычи подземных вод, а также других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных (утв. Председателем Комитета Российской Федерации по геологии и использованию недр 14 апреля 1994 г.) не требуется оформление лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод из первого от поверхности водоносного горизонта на тех участках, где он не является и не может являться источником централизованного водоснабжения, а используется или может быть использован только для удовлетворения нужд землевладельцев (землепользователей) в воде хозяйственно-питьевого и (или) технического назначения и если отбор подземных вод из него осуществляется с помощью простейших водозаборных сооружений (копаные и забивные колодцы, малодебитные скважины, каптажи небольших родников).

Также согласно п. 2 Рекомендаций о порядке лицензирования пользования недрами действующими предприятиями в части подземных вод, захоронения вредных веществ, отходов, сброса сточных вод в недра и использования недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых (приложение к письму Роскомнедра от 5 ноября 1992 г. № ВЩ-61/2714) лицензированию не подлежат водозаборные сооружения простейшего типа (колодцы копанные, забивные и др., скважины малых диаметров, эксплуатирующие первый от поверхности водоносный горизонт), используемые для удовлетворения индивидуальных нужд землепользователей и землевладельцев в воде хозяйственно - питьевого назначения (водоснабжение индивидуальных крестьянских, фермерских хозяйств, садовых, дачных участков и другие мелкие потребители).

Необходимо отметить, что Инструкция по применению «Положения о порядке лицензирования пользования недрами» к участкам недр, предоставляемым для добычи подземных вод, а также других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных (утв. Председателем Комитета Российской Федерации по геологии и использованию недр 14 апреля 1994 г.) утратила силу с 1 января 2021 г. в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1496.

При этом Положение о порядке лицензирования пользования недрами (утв. Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. № 3314-1) утратит силу с 1 января 2022 года в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 123-ФЗ.

В соответствии с п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ) объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В соответствии с п. 23 ч. 2 ст. 2 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ сооружение – результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Кроме того, согласно п. 3.1.2.15 ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020 «Национальный стандарт Российской Федерации. Здания и сооружения. Общие термины» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24 декабря 2020 г. № 1388-ст) скважина - выработка, как правило, вертикальная, устраиваемая для определения состояния грунта, добычи воды, иных жидкостей или газов или измерения уровня подземных вод.

Согласно п. 1.2.8 Правил разработки нефтяных и газонефтяных месторождений (утв. Коллегией Миннефтепрома СССР, протокол от 15 октября1984 г. № 44 п. IV) наблюдательные скважины – скважины для периодического наблюдения за изменением положения водонефтяного, газонефтяного и газоводяного контактов, за изменением нефтеводогазонасыщенности пласта в процессе разработки залежи.

В соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ экспертиза не проводится в отношении проектной документации, в т.ч буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр.

Также согласно п. 4.2 ч. 17 ст. 51 указанного Федерального закона выдача разрешения на строительство не требуется в случае в т.ч. строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр.

Таким образом, на основании указанных положений законодательства можно сделать вывод, что, наблюдательные скважины является объектами капитального строительства, и, следовательно, сооружениями.

В связи с изложенным, прошу разъяснить:

* Являются ли наблюдательные скважины на объекте размещения отходов подземными сооружениями, не связанными с добычей полезных ископаемых?
* Необходимо ли оформление лицензии на недропользование при эксплуатации таких наблюдательных скважин на объекте размещения отходов?

**С уважением,**

Президент, к.ю.н.,

Общественный инспектор по охране окружающей среды,

член Общественно-экспертного Совета Комитета

ГД ФС РФ по природным ресурсам, собственности

и земельным отношениям, экспертного Совета Комитета

ГД ФС РФ по экологии и охране окружающей среды Б.В. Кокотов